

中安发〔2017〕B259号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

国家安全生产监督管理总局令
第130号

《

专栏1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况

主要指标	2010年	规划目标	2015年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%
安全标准化企业达标率	1%	100%	90.1%	—
安全避险“六大系统”建成率	1.8%	100%	99.2%	—
露天矿山机械铲装率	62.8%	100%	92.7%	—
尾矿库危库、险库数量	282	100%	0	-100%

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任落实不到位，部分企业安全生产投入不足，安全设施不完善，隐患排查治理不到位，安全管理水平低，事故多发。二是安全监管力量薄弱，基层安全监管队伍素质有待提高，监管覆盖面不够广，监管效能有待提升。三是安全生产法律法规体系有待完善，部分法规标准滞后，执法力度有待加强。四是安全生产宣传教育有待深入，从业人员安全意识有待提高，安全培训质量有待提升。五是安全生产科技支撑能力有待增强，安全生产信息化建设有待推进，科技兴安战略有待落实。

全生产提供了强大政策支持。地方各级领导干部牢固树立“四个意识”，强化监管，狠抓安全生产责任落实，为安全生产工作提供了有力保障和支撑。二是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。三是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。四是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。五是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。六是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。七是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。八是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

推动高质量发展提供了有力保障和支撑。九是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

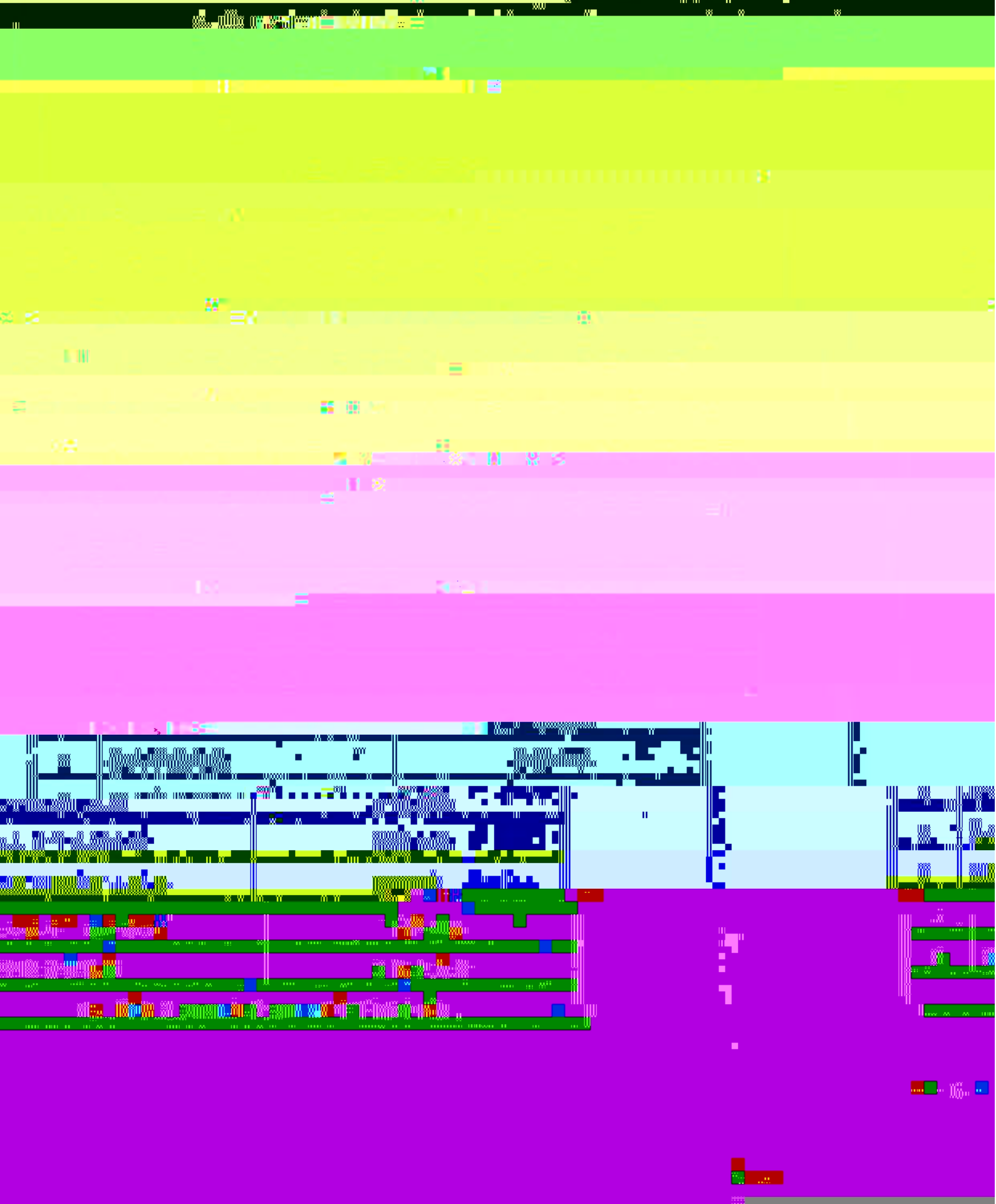
推动高质量发展提供了有力保障和支撑。十是扎实推进结构性改革的深入实施，为头破壳、破产重组、淘汰落后产能、促进两业升级、提高本质安全水平、

、以防范遏制重特大事故、减少较大事故为
全面深化安全生产改革创新为动力，强化法
实施科学监管，提升社会组织保障水平，广泛参
企业落实安全生产主体责任，建立完善安全生
及管控和隐患排查治理双重预防机制，提升非

重点，以合
治建设，广
与，推动
风险分

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策，紧紧围绕制约先进制造业



三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1. 严格落实企业主体责任

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按照计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全执法检查手册和执法检查清单，开展“双随机、一公开”

执法检查，提高执法效能。

三

（一）健全完善法规标准体系。按照《安全生产法》《非煤矿山安全规程》等法律法规和国家标准、行业标准，结合本省实际，制定完善非煤矿山安全法规标准体系。

（二）健全完善监管体制机制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，健全完善非煤矿山安全监管体制机制。

（三）健全完善监管执法体系。按照“谁执法谁普法”的要求，健全完善非煤矿山安全监管执法体系，提高执法效能。

（四）健全完善应急救援体系。按照“预防为主、防救结合”的要求，健全完善非煤矿山应急救援体系，提高应急救援能力。

（五）健全完善安全培训体系。按照“全员培训、持证上岗”的要求，健全完善非煤矿山安全培训体系，提高从业人员安全素质。

（六）健全完善安全文化建设体系。按照“以人为本、安全发展”的要求，健全完善非煤矿山安全文化建设体系，营造安全文化氛围。

（七）健全完善安全科技支撑体系。按照“科技兴安、创新驱动”的要求，健全完善非煤矿山安全科技支撑体系，提高安全保障水平。

（八）健全完善安全信用体系。按照“守信激励、失信惩戒”的要求，健全完善非煤矿山安全信用体系，提高企业诚信意识。

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过50人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到当地安全生产监管部门的安全监控综合信息平台。

提升高风险环节监测系统。承载人数超过30人及以上的提升井筒必须安装提升系统检测提升系统检测报告必须报送安全监管

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准；强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群业务融合。

四、提升矿山安全生产技术支撑能力

鼓励和人员提升系统检测验证等实验室建设。鼓励扶持科研机构、设备厂家研发适用于小型地下矿山的矿山机械、设备，资助一批非煤矿山安全生产项目。

3. 强化应急救援和应急处灾能力建设

合理布局非煤矿山救援力量 完善矿山救援队伍

1 1 8 3 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

《安全生产法》规定，生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，并定期进行应急演练。《矿山安全法》规定，矿山企业必须建立矿山救护队，并定期进行应急演练。《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当立即向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。《生产安全事故应急预案管理办法》规定，生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故预防重点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

《安全生产法》规定，生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，并定期进行应急演练。《矿山安全法》规定，矿山企业必须建立矿山救护队，并定期进行应急演练。《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当立即向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。《生产安全事故应急预案管理办法》规定，生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故预防重点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

《安全生产法》规定，生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，并定期进行应急演练。《矿山安全法》规定，矿山企业必须建立矿山救护队，并定期进行应急演练。《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当立即向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。《生产安全事故应急预案管理办法》规定，生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故预防重点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

《安全生产法》规定，生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，并定期进行应急演练。《矿山安全法》规定，矿山企业必须建立矿山救护队，并定期进行应急演练。《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当立即向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。《生产安全事故应急预案管理办法》规定，生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故预防重点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将大埔非煤

心体系规划和规划之下，同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入

进行评价，以进一步。红中期评价需对规划进行调整的，由规划编制部门提出调整方案，报规划发布部门批准。